

Совет Безопасности

Distr.: General
26 March 2019
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2435 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и просил меня докладывать о ее деятельности каждые 90 дней. В докладе охватывается период с 27 декабря 2018 года по 26 марта 2019 года.

II. Основные события

2. Наиболее значимыми событиями в отчетном периоде были обострение противоречий и углубление разногласий по вопросам, касающимся одного из основных столпов мирного процесса — Специального суда по вопросам мира, а также активизация обсуждений по теме о том, как лучше подойти к обеспечению учета положений Мирного соглашения в процессе национального планирования и распределения ресурсов.

3. 8 февраля Конгресс Колумбии представил на подпись президенту Ивану Дуке Маркесу законопроект о статуте Специального суда по вопросам мира. 10 марта после четырех недель острых публичных дебатов президент объявил о своем несогласии с шестью статьями законопроекта о статуте Специального суда по вопросам мира и вернул его в Конгресс для доработки. Кроме того, он сообщил о своем намерении выступить с предложением о внесении трех конституционных поправок в Законодательный акт 01 2017 года о создании Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений.

4. Президент Дуке подтвердил свою приверженность осуществлению Мирного соглашения и подчеркнул, что процесс обзора законопроекта о статуте в Конгрессе может дать возможность сформировать национальный консенсус в отношении системы правосудия переходного периода. Он заявил, что предлагаемые изменения позволят обеспечить соответствие Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений ее подлинному предназначению. Решение президента поддержали лидеры партии «Демократический центр» и другие





члены правящей коалиции. Генеральный прокурор, который ранее высказывал некоторые из тех же возражений в отношении законопроекта о Статуте, что и президент, также выразил свою поддержку. Однако у решения президента нашлись и критики. В частности, в письме на мое имя, подписанном членами предыдущего правительства и бывшими членами Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), которые принимали участие в мирных переговорах в Гаване, а также другими сторонниками Мирного соглашения, была выражена глубокая обеспокоенность тем, что воплощение этого решения президента в жизнь окажется пагубным как для Специального суда по вопросам мира, так и для мирного процесса в целом. Партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) и другие оппозиционные партии тоже выразили свою глубокую озабоченность. Генеральный инспектор Фернандо Каррильо заявил, что, приняв это решение, президент проигнорировал заключения Конституционного суда, который ранее рассмотрел этот законопроект и подтвердил его конституционность.

5. 12 марта министр иностранных дел Карлос Ольмес Трухильо Гарсия прибыл в Нью-Йорк, чтобы дать мне подробные разъяснения в отношении существа возражений президента. Я принял к сведению обоснование решения президента, подчеркнул важность роли Специального суда по вопросам мира и вновь выразил озабоченность, ранее выраженную Организацией Объединенных Наций в связи с неопределенностью ситуации, сложившейся вокруг принятия закона о Статуте. Я также выразил министру свою надежду на то, что будут предприняты безотлагательные шаги для наискорейшего принятия этого основополагающего правового инструмента, и тем самым будут обеспечены гарантии защиты прав пострадавших и правовой безопасности для всех соответствующих сторон. Контрольная миссия и представители системы Организации Объединенных Наций в Колумбии ранее выступили с совместным заявлением, в котором выразили сожаление по поводу того, что необходимый для обеспечения надлежащей работы Специального суда по вопросам мира закон о статуте до сих пор не принят.

6. 15 марта после встречи с министром иностранных дел в Гааге Прокурор Международного уголовного суда вновь заявила о том, что ее Канцелярия выступает в поддержку Специального суда по вопросам мира, и о ее приверженности делу сотрудничества с национальными властями в целях обеспечения полного соответствия механизмов подотчетности страны критериям, закрепленным в Римском статуте.

7. 20 марта Конституционный суд подтвердил, что он проведет повторный пересмотр законопроекта о статуте после рассмотрения возражений президента Конгрессом, и отметил, что Конгресс должен принять решение до завершения текущей сессии 20 июня. Как указал Председатель Суда, единодушное мнение свидетельствует о том, что теперь данный вопрос можно рассматривать «спокойно и без поляризации». Президент Дуке выразил свое уважение к решению Суда.

8. 5 февраля была созвана внеочередная сессия Конгресса для рассмотрения подготовленного правительством проекта национального плана развития на период 2018–2022 годов, озаглавленного «Пакт для Колумбии — пакт о справедливости». Этот план, охватывающий оставшуюся часть четырехлетнего срока полномочий президента, должен быть утвержден не позднее 7 мая. В соответствии с законодательным актом 2016 года в бюджет национального плана развития должен быть включен конкретный компонент по обеспечению мира, предусматривающий выделение специальных ресурсов в дополнение к инвестициям, которые уже предусмотрены государственными структурами на национальном и территориальном уровнях.

9. Сто семьдесят общественных организаций выступили с совместным заявлением, в котором призвали к проведению 25 апреля общенациональной забастовки, и потребовали, чтобы в национальном плане развития были надлежащим образом учтены вопросы осуществления Мирного соглашения и защиты прав людей и чтобы, в частности, были обеспечены более надежные гарантии безопасности для общественных лидеров и правозащитников. Кроме того, организации коренных народов из департаментов Каука, Уила и Путумайо организовали в марте демонстрации с целью добиться защиты земельных прав и выполнения Мирного соглашения, а также выразить протест, в частности, против продолжающихся убийств правозащитников.

10. Двусторонняя Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, мандат которой охватывает все аспекты Соглашения, провела заседания 27 февраля и 14 и 20 марта. 19 февраля Государственный совет постановил, что правительству следует восстановить полномочия этого органа, которые были приостановлены в марте 2018 года, а именно полномочия, касающиеся проверки соответствия содержания всех проектов указов, законов или законодательных актов, необходимых для осуществления Заключительного соглашения, положениям Соглашения, прежде чем они будут изданы или утверждены президентом Республики или вынесены на рассмотрение в Конгрессе.

11. Указом от 8 февраля 2019 года была проведена реорганизация Канцелярии президента. Например, высокий советник по постконфликтным вопросам стал советником президента по вопросам стабилизации и консолидации, но на него по-прежнему возлагается ответственность за координацию осуществления Мирного соглашения, только уже в контексте региональной стабилизации и консолидации. Должность советника президента по вопросам гендерного равенства была переведена в штатное расписание канцелярии вице-президента.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

12. Несмотря на то, что закон о статуте, представляющий собой важнейшую основу для работы Специального суда по вопросам мира, еще не опубликован, Суд делает все, чтобы продемонстрировать всем заинтересованным сторонам свою решимость продолжать выполнять функции, возложенные на него в соответствии с Конституцией. К сожалению, впечатляющий и постоянно растущий объем юриспруденции Специального суда по вопросам мира иногда остается незамеченным на фоне жарких дебатов о его роли.

13. За 15 месяцев, прошедшие после учреждения Специального суда по вопросам мира, в нем было зарегистрировано бывших членов РВСК-АН 9691 человек, лиц из числа личного состава вооруженных сил — 1958 человек, служащих различных государственных структур — 39 человек, и еще 12 частных лиц подали прошения о регистрации. Помимо этого, 195 лицам, изъявившим желание зарегистрироваться в Суде, было отказано в участии в подмандатном ему процессе восстановления справедливости.

14. В Специальный суд по вопросам мира поступило 57 заявлений с просьбой рассмотреть вопрос о применимости гарантий невыдачи в отношении лиц, причастных к преступлениям, совершенным в ходе вооруженного конфликта до подписания Мирного соглашения 2016 года. По состоянию на сегодняшний день были рассмотрены и отклонены 40 из этих заявлений.

15. На данный момент Специальный суд по вопросам мира приступил к рассмотрению семи дел, которые он счел наиболее полно отражающими события вооруженного конфликта, в результате которого пострадало около 820 000 человек. Два из этих дел были возбуждены в течение отчетного периода. Пострадавшим была предоставлена возможность представить сообщения о затронувших их событиях и документальные и другие подтверждения случившегося, что уже само по себе отражает прогрессивные тенденции в мирном процессе в Колумбии.

16. В ходе рассмотрения дела 001 о случаях похищения людей бывшими членами РВСК-НА Специальный суд по вопросам мира начал вызывать для дачи показаний и представления информации бывших старших командиров (всего 31 человек). Девять из них, в том числе лидер РВСК Родриго Лондоньо, уже дали показания. Кроме того, 22 бывших члена РВСК-АН также приглашаются для участия в аналогичных разбирательствах по делу 002 о событиях в департаменте Нариньо. Пятьдесят шесть человек из числа личного состава вооруженных сил были заслушаны по делу 003 о внесудебных казнях, совершенных от имени государства.

17. По делу 004, касающемуся событий в департаментах Антиокия и Чоко, Специальный суд по вопросам мира определил 174 человека, которые будут вызваны в Суд, и в настоящее время занимается сбором письменных документов, в том числе сообщений о сексуальном и гендерном насилии. Дело 005 касается событий в департаментах Каука и Валье-дель-Каука, и в рамках этого дела Специальный суд по вопросам мира изучает как территориальные, так и этнические/расовые аспекты положения в области прав человека. Суд определил 151 человека, которые будут вызваны в суд.

18. В рамках дела 006, касающегося виктимизации членов «Патриотического союза» государственными служащими, Специальный суд по вопросам мира рассматривает ходатайства о распространении его юрисдикции, поступившие от 20 сотрудников сил общественной безопасности и 13 бывших сотрудников Колумбийской разведывательной службы, Административного департамента безопасности (АДБ). На сегодняшний день к рассмотрению принято 16 ходатайств.

19. Разбирательства по самому последнему из возбужденных дел — по делу 007 — будут посвящены вопросу о вербовке и эксплуатации девочек и мальчиков в ходе вооруженного конфликта. Генеральная прокуратура и организации гражданского общества представляют свидетельства в отношении насилия и сексуального рабства, плановых и принудительных абортов, жестоких наказаний и вербовки детей, в частности детей из числа членов общин афроколумбийцев и коренных народов.

20. 1 марта Генеральная прокуратура объявила об аресте пяти человек, включая одного из помощников прокурора в составе Специального суда по вопросам мира, по обвинению во взяточничестве и незаконном обороте наркотиков. Впоследствии первоначальные обвинения в подкупе, имевшем целью повлиять на дело Хесуса Сантриха, выдвинутые Генеральной прокуратурой, были сняты. При этом канцелярия Генерального инспектора не нашла никаких доказательств в поддержку выдвинутых обвинений, и главный прокурор Специального суда по вопросам мира подтвердил, что его канцелярия никоим образом не была причастна к разбирательству по делу Сантриха.

21. В течение отчетного периода Комиссия по установлению истины расширила свое присутствие и свою деятельность в регионе и приступила к осуществлению своего исторического мандата по содействию установлению подлинных фактов, что является одним из важнейших условий для примирения сторон и сохранения мира.

22. Кроме того, в течение этого периода Специальное управление по поиску лиц, считающихся пропавшими без вести, приняло на работу порядка 80 человек и в консультации с жертвами, родственниками жертв и организациями гражданского общества приступило к разработке процедур и методологий своей деятельности.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

23. Залог сокращения масштабов распространения насилия, затрагивающего общины в районах бывшего конфликта, — это успешная борьба с незаконной экономической деятельностью, которая с давних пор является причиной насилия и проблем в области безопасности. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сообщило, что по состоянию на 31 января 2019 года для участия в Национальной всеобъемлющей программе замещения незаконных сельскохозяйственных культур в соответствии с пунктом 4 Мирного соглашения зарегистрировались 99 097 семей. На добровольной основе было уничтожено примерно 34 767 га посадок коки из 51 824 га таких посадок, зарегистрированных этими семьями.

24. Советник президента по вопросам стабилизации и консолидации Эмилио Арчила вновь заявил, что правительство выполнит свои обязательства перед семьями, которые уже участвуют в этой Программе. Вопросы, касающиеся еще 30 000 семей, подавших заявки на участие в Программе, но еще не прошедших официальную регистрацию, остаются открытыми.

25. Масштабы добровольного уничтожения незаконных сельскохозяйственных культур в рамках этой Программы, по-прежнему впечатляют: приблизительно 94 процента семей, получивших первоначальные финансовые пособия в рамках данной Программы, уничтожили свои посадки. Кроме того, по прошествии одного года после ликвидации посадок коки в семи из проанализированных муниципалитетов было пересажено лишь 0,6 процента этой культуры.

26. Для выполнения обязательств перед семьями в рамках этой Программы требуются дополнительные ресурсы и институциональные усилия. Для некоторых семей срок действия их права на получение промежуточных выплат подходит к концу, но лишь около трети из них начали получать техническую помощь. Чтобы содействовать семьям в получении ими законных доходов, необходимо изыскать дополнительные средства для оказания им технической помощи, а также разработать альтернативные проекты развития.

Развитие сельских районов

27. Реинтеграция на уровне общин тесно связана с тем, насколько успешно будет осуществляться пункт 1 Мирного соглашения, касающийся всеобъемлющей реформы экономической деятельности в сельских районах. Мне приятно отметить заявление советника президента от 23 февраля по поводу того, что разработка всех 16 планов в области развития с территориальной направленностью завершена. Эти территориальные планы разработаны в целях оказания помощи более чем 6,6 миллиона колумбийцев, проживающих в 170 муниципалитетах. Агентство по территориальному обновлению координировало составление этих планов развития в сотрудничестве с более чем 200 000 представителей мелких

фермеров, общественных организаций, пострадавших, женщин, сообществ лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, лидеров этнических групп, местных предпринимателей, научных кругов и местных и региональных властей. Примерно 11 000 общин предложили более 33 000 инициатив.

28. Эти планы были задуманы в контексте положений Мирного соглашения как механизмы постепенного осуществления инклюзивного и устойчивого преобразования бывших конфликтных регионов при участии общин и пострадавших. Для успешной реализации этих планов необходимо, чтобы национальный план развития предусматривал выделение целевых ресурсов и включал ряx конкретных показателей для отслеживания хода осуществления. План, известный под названием «Достижение мира путем обеспечения законности», подразумевает, что для его успешного осуществления потребуется оперативность и согласованность действий многочисленных министерств при координирующей роли канцелярии советника президента.

Армия национального освобождения

29. 17 января в Боготе на территории Полицейской академии им. генерала Сантандера был взорван заминированный автомобиль, в результате чего 23 человека, в том числе 22 курсанта, погибли и более 70 человек получили ранения. Ответственность за это нападение, которое получило широкую огласку и было решительно осуждено как в Колумбии, так и за ее пределами, в том числе в заявлениях, сделанных Советом Безопасности и мной, взяла на себя «Армия национального освобождения» (АНО). 18 января президент Дуке издал распоряжение об отмене приостановки действия ордеров на арест 10 членов АНО, входивших в состав миротворческой делегации АНО в Гаване, и подтвердил, что правительство рассмотрит вопрос о возобновлении переговоров только в том случае, если АНО освободит всех похищенных лиц и прекратит совершать акты насилия, тогда как АНО отвергает эти условия. В отсутствие переговоров в некоторых регионах участились случаи насилия, затрагивающие гражданское население, инфраструктуру и окружающую среду.

III Задачи Миссии

A. Реинтеграция

Стратегии реинтеграции и ресурсы

30. В своем предыдущем докладе (S/2018/1159) я уже подчеркивал, что в настоящее время крайне важно добиться эффективного использования таких важных инструментов политики и планирования, как национальная стратегия социально-экономической реинтеграции бывших членов РВСК-АН Национального совета по социально-экономической политике (КОНПЕС 3931) и план «Достижения мира путем обеспечения законности». Учитывая важность восстановления доверия к механизмам эффективной реинтеграции, мы выражаем надежду на то, что национальный план развития, который в настоящее время обсуждается в Конгрессе, будет предусматривать выделение дополнительных целевых ресурсов, необходимых для осуществления программы реинтеграции.

31. В течение рассматриваемого периода Национальный совет по вопросам реинтеграции продолжал проводить регулярные заседания и остается важным форумом для выдвижения и обсуждения предложений. В своем предыдущем докладе я указывал на важность скорейшего внесения ясности в вопросы, касающиеся 24 территориальных зон для обучения и реинтеграции, которые сохранят

свой нынешний правовой статус и продолжат предоставлять соответствующие услуги лишь до 15 августа 2019 года.

32. В этой связи советник президента по вопросам стабилизации и консолидации и Агентство по реинтеграции и нормализации проанализировали положение и условия жизни в каждой из территориальных зон для обучения и реинтеграции и выдвинули предложения по обеспечению преемственности, когда это возможно, и по выработке альтернативных решений, когда это необходимо. Кроме того, в целях обеспечения целесообразности соответствующих предложений они приступили к их обсуждению с представителями РВСК.

33. Я приветствую эти шаги и вновь заявляю о необходимости того, чтобы после проведения консультаций надлежащие решения были все же приняты и четко доведены до сведения людей, проживающих и работающих в этих 24 территориальных зонах для обучения и реинтеграции с тем, чтобы придать им уверенности в завтрашнем дне. Я надеюсь, что выдвигаемые предложения и принимаемые правительством решения будут соответствовать многочисленным заявлениям старших должностных лиц о необходимости того, чтобы разрабатываемые стратегии обладали гибкостью и устойчивостью. Тем временем я приветствую решение правительства продлить программу поставок продовольствия и предоставления медицинских услуг до 15 августа 2019 года, а также его заявленное намерение при определенных обстоятельствах продлевать сроки выплаты ежемесячных пособий и в период после наступления этой даты.

34. С тех пор как 1 августа 2018 года Агентство по реинтеграции и нормализации взяло на себя функции по управлению территориальными зонами для обучения и реинтеграции, оно приступило к осуществлению очень нужной программы развития инфраструктуры и системы базовых услуг, которая способствует улучшению условий, в которых живут многие бывшие комбатанты. Однако в течение отчетного периода интенсивность работ по техническому обслуживанию существующей инфраструктуры снизилась, и в двух случаях требуется принять безотлагательные меры по устранению потенциально серьезных угроз для здоровья 400 бывших комбатантов и их семей.

35. В феврале Национальный совет по вопросам реинтеграции обсудил предлагаемые руководящие принципы деятельности в области укрепления территориального подхода к реинтеграции, в том числе процедуры создания советов по реинтеграции на уровне отдельных департаментов. Такая децентрализация может способствовать обеспечению более тесной увязки мероприятий в области реинтеграции с планированием работы на уровне департаментов и муниципалитетов при лидирующей роли региональных и местных субъектов. Она также облегчает координацию деятельности по реинтеграции с работой, ведущейся в рамках других региональных аспектов мирного процесса, включая замещение незаконных сельскохозяйственных культур, развитие сельских районов и достижение примирения, в том числе с работой Комиссии по обеспечению справедливости. Советы департаментов Антиокия, Валье-дель-Каука, Каука, Мета, Сантандер, Сукре и Чоко подтверждают полезность регионального сотрудничества при лидирующей роли местных субъектов.

36. В плане учета гендерных аспектов в программах реинтеграции были достигнуты лишь весьма скромные результаты. Я настоятельно призываю Национальный совет по вопросам реинтеграции уделять гендерным вопросам первоочередное внимание и активизировать соответствующую деятельность.

Экономическая и социальная реинтеграция

37. По состоянию на 27 февраля 2019 года количество коллективных проектов, утвержденных Национальным советом по вопросам реинтеграции, увеличилось с 20 таких проектов, о которых сообщалось в декабре, до 22. Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило 162 индивидуальных проекта по улучшению положения 1592 бывших членов РВСК-АН. Было выделено финансирование для 9 коллективных и 133 индивидуальных проектов.

38. В течение отчетного периода было одобрено и выделено финансирование для первого коллективного проекта этнической направленности. Этот проект охватит 240 бывших членов РВСК-АН, относящихся преимущественно к коренному населению, и окружающую их общину и предусматривает заключение соглашения об использовании земель в резервации коренного населения Тумбурао, что в Сильвии, департамент Каука.

39. Несмотря на трудности, существующие в плане обеспечения должного учета гендерных аспектов в процессах экономической и социальной реинтеграции, женщины продолжают играть важнейшую лидирующую роль в деятельности, которая уже осуществляется в территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Например, в Ла-Прадере, департамент Путумайо, женщины создали кооператив для управления рыбным хозяйством. К участию в проекте по производству яиц и в проекте по созданию круглосуточных магазинов-киосков в Филипинасе, департамент Араука, стали привлекать женщин из соседних общин, что способствует достижению примирения.

40. Советник президента по вопросам стабилизации и консолидации и Агентство по реинтеграции и нормализации предприняли шаги по повышению эффективности и устойчивости инвестиций, в том числе путем создания (при содействии РВСК-АН) национального реестра для реинтеграции, в который вносится информация о существующих навыках и профессиональных устремлениях более чем 10 000 бывших членов РВСК-АН. Также предпринимаются шаги по совершенствованию технических аспектов разработки проектов, и 118 кооперативам, в состав которых входят 4284 члена, предоставляется соответствующая техническая помощь.

41. Опираясь на данные национального реестра, канцелярия советника президента Арчилы представила подробную информацию о плане, согласно которому к августу 2019 года мероприятиями в области реинтеграции будут охвачены 10 070 человек. Работа будет проводиться по трем направлениям: развитие производства (5520 проектов), профессиональная подготовка и создание рабочих мест (3600 проектов) и решение жилищного вопроса (950 проектов). Этот план также включает четвертое направление деятельности, в основе которой лежит стратегия обеспечения ухода за детьми и другими членами семей.

42. Поступательное движение в направлении поставленных целей имеет решающее значение для преодоления чувств отсутствия экономической безопасности и неуверенности в завтрашнем дне среди бывших членов РВСК-АН, поскольку в сочетании с угрозами безопасности и неопределенностью правового статуса такие чувства людей могут стать причиной срыва планов по реинтеграции. Крайне важно, чтобы у бывших комбатантов была прочная уверенность в надежности мирного процесса. Одним из наиболее очевидных способов решения этой проблемы является ускорение процесса утверждения Национальным советом по вопросам реинтеграции проектов по поддержке приносящих доход законных видов деятельности и связанных с ними инициатив при обеспечении своевременного выделения средств на реализацию уже утвержденных проектов.

43. Чтобы обеспечить устойчивость процесса реинтеграции, бывшим комбатантам должен быть предоставлен доступ к земельным наделам. В 2018 году правительство определило законные пути приобретения бывшими комбатантами земельных участков и предприняло шаги по приобретению земельных участков в различных регионах. К сожалению, до сих пор земельные участки не были предоставлены ни одному из бывших членов РВСК-АН.

44. Доноры и субъекты частного сектора продолжают поддерживать усилия правительства путем увеличения своего вклада в процесс реинтеграции. Важнейшими партнерами остаются Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций и Целевой фонд мира Европейского союза для Колумбии, которые выделили на деятельность в области экономической реинтеграции около 30 млн долл. США дополнительных средств. Европейский союз недавно приступил к осуществлению программы укрепления кооперативов, занимающихся приносящими доход видами деятельности, с бюджетом в размере 7,5 млн евро. В настоящее время Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в тесной координации с правительством Колумбии и РВСК осуществляется проект стоимостью в 3 млн долл. США, финансируемый Фондом миростроительства. Аналогичным образом, при поддержке Всемирной продовольственной программы (ВПП) и частных фондов совершенствуются стратегии продвижения на рынки товаров, производимых в пяти территориальных зонах для обучения и реинтеграции.

45. В течение отчетного периода Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии и ПРООН, действуя в соответствии с определенными правительством приоритетами, обеспечивали промежуточную поддержку осуществления реализуемых при лидирующей роли бывших комбатантов 34 проектов по поощрению приносящих доход законных видов деятельности, которые финансируются, в частности, за счет взносов Норвегии, Франции и Швеции и целевого фонда в поддержку политических преобразований Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. При аналогичной финансовой поддержке предпринимаются усилия по оказанию помощи бывшим комбатантам из числа женщин, проживающим в городских районах Боготы, Кали, Кибдо, Медельина и Попаяна. Тесное сотрудничество с субъектами частного сектора, представителями научных кругов и местными органами власти доказали свою эффективность в плане содействия осуществлению возглавляемых женщинами производственных проектов в нескольких территориальных зонах для обучения и реинтеграции.

46. В течение отчетного периода примерно 14 процентов бывших комбатантов (1773 человека) были зачислены в учебные программы базового образования в рамках проекта «Образование для земледельцев» (“Arando la educación”), и в настоящее время участники этого проекта ожидают решения о том, будет ли он продлен на период после марта 2019 года. Лица, проживающие в новых поселениях за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции, имели лишь ограниченные возможности в плане участия в этом проекте.

47. Поэтому крайне необходимо, чтобы Национальный совет по вопросам реинтеграции и Министерство образования как можно скорее приступили к совместной работе над стратегией, которая гарантировала бы право бывших комбатантов на образование, принимая во внимание потребности территориальных зон для обучения и реинтеграции и новых поселений и двойное бремя

обязанностей, лежащих на женщинах в связи с уходом за детьми в условиях отсутствия детских учреждений.

48. Что касается вопросов здоровья, то национальной системой здравоохранения охвачены 12 129 аккредитованных бывших членов РВСК-АН (93 процента). Национальный совет по вопросам реинтеграции решил сохранить временные медицинские пункты в территориальных зонах для обучения и реинтеграции до августа 2019 года, однако при этом сократил число дней, в течение которых эти медпункты укомплектованы специалистами по оказанию первичной медико-санитарной помощи, с шести до трех дней в месяц. Продление срока работы этих медицинских пунктов на период после августа принесло бы пользу не только бывшим комбатантам, но и проживающим вблизи территориальных зон для обучения и реинтеграции общинам в отдаленных районах. Региональным и местным властям следует активизировать усилия, направленные на обеспечение укрепления здоровья и профилактики заболеваний в таких районах. Дети, беременные и кормящие женщины, инвалиды и бывшие комбатанты, страдающие хроническими заболеваниями, по-прежнему находятся в особо уязвимом положении. Также еще не решена проблема отсутствия всеобъемлющей программы психосоциальной помощи, адаптированной к потребностям бывших комбатантов.

49. Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи предпринял шаги в правильном направлении, занявшись решением проблемы отсутствия детских садов в территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Благодаря его присутствию в этих зонах в департаментах Араука, Гуавьяре, Гуахира, Каука и Путумайо условия жизни детей улучшились, но его усилий недостаточно, и они должны подкрепляться работой в таких областях, как профилактика заболеваемости, образование, обеспечение досуга и отдыха, проведение культурных мероприятий, а также программами и мероприятиями по развитию полезных жизненных навыков с тем, чтобы предотвратить вовлечение детей в виды деятельности, связанные с насилием. Для улучшения положения более 800 детей, проживающих в территориальных зонах для обучения и реинтеграции, необходимо принять целый комплекс мер. В течение отчетного периода никакого прогресса в делах, связанных с желанием бывших членов РВСК-АН, особенно женщин, юридически оформить опеку над своими детьми, не отмечалось.

50. Решение советника президента по вопросам стабилизации и консолидации о включении в новую «дорожную карту» проблематики жилищного вопроса заслуживает одобрения. Проект по улучшению положения 350 бывших комбатантов в территориальных зонах Тьерра-Грата и Пондорес (соответственно департаменты Сесар и Гуахира) все еще не утвержден Национальным советом по вопросам реинтеграции.

Политическая реинтеграция

51. Девять представителей РВСК продолжают принимать участие в ключевых обсуждениях в Конгрессе и все активнее участвуют в обсуждении вопросов государственной политики. Партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) провела многочисленные консультации с целью определить потенциальных кандидатов для участия в местных выборах, которые состоятся 27 октября 2019 года, причем эта партия примет участие в местных выборах впервые. Гендерный комитет ОАРС проводит информационно-просветительскую работу в целях поощрения участия женщин как в разработке политики, так и в выборах в качестве кандидатов.

52. 20 февраля 2019 года Государственный совет установил, что арест, препятствующий приведению Хесуса Сантриха к присяге в качестве члена Палаты представителей, представляет собой обстоятельство непреодолимой силы, и, следовательно, отклонил просьбу Палаты о смещении его с его поста. Данное решение может быть обжаловано. Запрос об освобождении в Сенате места, закрепленного за представителем ОАРС Иваном Маркесом, точное местонахождение которого остается неизвестным, по-прежнему находится на рассмотрении Государственного совета.

53. В рамках коллективных усилий по обеспечению проведения выборов на равных условиях для всех сторон Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии продолжает регулярно взаимодействовать с рядом структур и ведомств, в том числе с Министерством внутренних дел, Национальным реестром актов гражданского состояния, Национальным советом по выборам и неправительственной миссией по наблюдению за выборами. Организации гражданского общества, католическая церковь и партия ОАРС призвали к заключению национального политического пакта о борьбе с насилием, который, по мнению правительства, может стать предметом для обсуждения в Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения.

B. Правовые гарантии

54. В течение рассматриваемого периода регулярно проводились встречи между представителями Управления Верховного комиссара по вопросам мира, РВСК и Контрольной миссии, в ходе которых обсуждались пути решения многочисленных задач, связанных с аккредитацией бывших членов РВСК-АН и переходом к осуществлению повестки дня по достижению мира путем обеспечения законности.

55. Управление Верховного комиссара по вопросам мира и РВСК составили список бывших членов РВСК-АН, ожидающих аккредитации, и тех, кто еще не получил уведомления об аккредитации, и стороны согласовали план действий. Это позволило получить дополнительную информацию о местонахождении почти 200 человек, из которых в настоящее время 116 человек проходят процедуру аккредитации.

56. Помимо согласования плана действий, упомянутого выше, в течение рассматриваемого периода не было достигнуто какого-либо заметного прогресса в деле аккредитации бывших членов РВСК-АН. На сегодняшний день Управлением Верховного комиссара по вопросам мира аккредитованы 13 061 человек из числа бывших членов РВСК-АН, из которых 12 329 человек были уведомлены об их аккредитации.

57. В заключении по-прежнему находятся в общей сложности 164 человека из числа аккредитованных бывших членов РВСК-АН. Общее число лиц, признанных в качестве «борцов за мир», сократилось с 254 до 229 человек. Некоторые из них воспользовались правом на условную свободу, тогда как другие решением Управления Верховного комиссара по вопросам мира были лишены этого права по причине несоответствия требованиям, применяемым к лицам, претендующим на это право.

58. Дела 242 бывших членов РВСК-АН, включенных в список, представленный 15 августа 2017 года, по-прежнему находятся на рассмотрении. Управление Верховного комиссара по вопросам мира и РВСК в ходе трехсторонних совещаний с Контрольной миссией и при посредничестве Комиссии по вопросам

последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения продолжают работать над этим вопросом.

59. В отношении примерно 1000 бывших членов РВСК-АН, имена которых были представлены Управлению Верховного комиссара по вопросам мира 10 августа 2018 года, никаких новых сведений не имеется.

60. В течение отчетного периода Независимая система юридических консультаций и правовой защиты Специального суда по вопросам мира приняла на работу 42 юристов для обеспечения юридического представительства всех лиц, подпадающих под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира, включая лиц из числа личного состава вооруженных сил и бывших членов РВСК-АН. В случае увеличения рабочей нагрузки могут быть наняты дополнительные юристы. Независимая система также наняла 10 адвокатов для обеспечения юридической защиты интересов пострадавших. Кроме того, пострадавшие могут пользоваться услугами неправительственных организаций, которые обеспечивают юридическую защиту интересов жертв в соответствии с соглашением о сотрудничестве, заключенным между ПРООН и Специальным судом по вопросам мира.

C. Гарантии безопасности

Основные механизмы и платформы

61. Правительство выдвинуло ряд инициатив, касающихся обеспечения безопасности территорий и общин, и предложило ряд мер по предупреждению преступлений и обеспечению защиты, которые предусмотрены в Плане действий по защите социальных и общинных лидеров, правозащитников и журналистов и во всеобъемлющей системе безопасности, описанной в плане «Достижения мира путем обеспечения законности». Кроме того, в течение рассматриваемого периода была принята новая доктрина в области обороны и безопасности, в которой изложены цели, относящиеся к обеспечению институционального контроля над территориями.

62. Все еще существуют трудности в плане обеспечения того, чтобы разработанные правительством общие стратегии были преобразованы в конкретный план действий в области безопасности в территориальных зонах и сельских и городских районах, направленный на устранение различных факторов, обусловливающих негативные последствия для общин и бывших комбатантов, особенно в районах бывшего присутствия РВСК-АН и в районах, в которых идет процесс реинтеграции. В этом смысле нынешнее присутствие сил безопасности, установленное вокруг 24 территориальных зон для обучения и реинтеграции, может служить основой для консолидации комплексного присутствия государственных институтов в контексте национальных инициатив, связанных со стабилизацией и с обеспечением законности.

63. Я приветствую решение президента Дуке о возобновлении с 30 января деятельности Национальной комиссии по гарантиям безопасности и одобряю деятельность Верховного комиссара по вопросам мира Мигеля Себальоса, а также их решение о проведении последующих встреч на территориальном уровне в департаментах Каука, Кордоба и Путумайо. Также следует отметить, что в течение рассматриваемого периода те женские организации, которые желали участвовать в работе этой ценной платформы для диалога и укрепления доверия между гражданским обществом и государственными субъектами, добились удовлетворения своего желания.

Гарантии безопасности для бывших членов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

64. Военные и полицейские силы продолжают обеспечивать безопасность по периметру территориальных зон для обучения и реинтеграции и прилегающих районов. В течение отчетного периода сообщений о каких-либо серьезных инцидентах в области безопасности, затрагивающих эти районы, не поступало, однако сообщалось об ожесточенных столкновениях между вооруженными группами и — в ряде случаев — о столкновениях между такими группами и государственными силами в соседних районах.

65. После того как были произведены изменения в составе воинского контингента, развернутого вблизи территориальных зон для обучения и реинтеграции и новых поселений, Миссия призвала активизировать усилия по обеспечению наличия эффективных каналов для диалога между сотрудниками служб безопасности, бывшими членами РВСК-АН и местным населением. Важное значение по-прежнему имеет увеличение числа женщин в составе воинского и полицейского контингентов. В течение рассматриваемого периода подготовку по вопросам гендерного насилия прошел 401 сотрудник полиции в семи районах, расположенных вблизи территориальных зон для обучения и реинтеграции.

66. Действуя под руководством советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, Технический комитет по безопасности и защите продолжает координировать меры по защите бывших членов РВСК-АН и членов партии РВСК и их родственников. Осуществлением этих мер занимается главным образом Специальное подразделение по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите. По состоянию на 15 марта было реализовано 198 планов защиты, 38 из которых были разработаны для женщин, а 33 — для целых групп населения. Должны быть разработаны еще 14 планов индивидуальной защиты, а также меры защиты для 2 штаб-квартир политической партии РВСК. Подразделением было нанято в общей сложности 1124 телохранителя, в том числе 696 бывших комбатантов РВСК-АН и 134 женщины.

67. Несмотря на успехи, достигнутые в области набора и подготовки кадров, у Подразделения до сих пор нет прочной организационной структуры. Текущий дефицит бюджета может сказаться на его возможности эффективно выполнять свои функции и, в частности, расширить свое присутствие в регионах.

68. Представители партии РВСК представили предложение относительно гарантий безопасности для своих кандидатов в ходе избирательного процесса, которое в настоящее время рассматривается правительством. Крайне важно как можно скорее — до проведения региональных и местных выборов, запланированных на октябрь, — разработать и осуществить комплексный план действий с изложением мер, которые необходимо принять всем учреждениям, представленным в Техническом комитете.

69. Трехсторонний механизм защиты и безопасности продолжает координировать меры по обеспечению безопасности бывших членов РВСК-АН на национальном, региональном и местном уровнях. В течение отчетного периода представители Механизма посетили несколько территориальных зон для обучения и реинтеграции в целях выявления пробелов в области безопасности и анализа стратегий защиты. В рамках своей общей гендерной стратегии Механизм организовал в четырех регионах учебные курсы по гендерным вопросам. То же самое необходимо сделать в новых поселениях.

70. За пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции серьезные проблемы в плане безопасности сохраняются. В течение отчетного периода было убито 12 бывших членов РВСК-АН, в том числе — что стало первым подобным случаем — участник программы реинтеграции для детей. Миссия подтвердила 99 случаев убийства бывших членов РВСК-АН с момента подписания Мирного соглашения. Специальная следственная группа получила информацию о том, что было убито еще три человека; Миссия в настоящее время проверяет достоверность этих сведений. Особую обеспокоенность вызывает ряд случаев применения сексуального и гендерного насилия — как в территориальных зонах для обучения и реинтеграции, так и в новых поселениях. Необходимо активизировать превентивные усилия.

71. Три из убийств, о которых поступила информация, были совершены в департаменте Каука, при этом два из них — в Аргелии, муниципалитете, где с момента подписания Мирного соглашения было убито семь бывших членов РВСК-АН. Несколько убийств было совершено также в Антьокии и Чоко — регионах с высоким уровнем насилия, где между незаконными вооруженными группами ведется борьба за контроль над территорией и недостаточно широко представлены органы государственной власти.

72. В настоящее время Специальная следственная группа расследует 102 убийства бывших комбатантов; Группа сообщила, что в расследовании 55 дел она существенно продвинулась вперед. По 4 делам приговоры уже вынесены, 9 дел находятся на этапе судебного разбирательства, 20 дел расследуются, при этом по 15 из них произведены аресты, и еще 22 дела находятся на других этапах следствия. На сегодняшний день в связи с нападениями на бывших членов РВСК-АН задержано 32 человека. По данным Группы, за этими убийствами стоят преимущественно преступные и незаконные вооруженные группы.

73. Чтобы ее меры реагирования на сложную динамику в регионах были более целенаправленными, Специальная следственная группа увеличивает количество своих региональных отделений (с трех до шести) и наращивает свой аналитический потенциал.

74. В течение отчетного периода участники круглого стола по расследованию нападений на бывших членов РВСК-АН — представители Специализированного подразделения по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, Специальной следственной группы, партии РВСК и Миссии — продолжали проводить периодические совещания для отслеживания событий в трех приоритетных регионах: Кауке, Нариньо и Северном Сантандере. Планируется провести также совещания в Антьокии и Путумайо.

Гарантии безопасности для местного населения, правозащитников и общественных активистов

75. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимися нападениями на общественных активистов и правозащитников и призываю незамедлительно принять меры к тому, чтобы не допустить совершения новых убийств и привлечь виновных к ответственности. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии, за отчетный период было убито 29 человек, в том числе 4 женщины. На сегодняшний день было подтверждено шесть из этих случаев. С момента подписания Мирного соглашения Управление подтвердило в общей сложности 226 таких случаев.

76. Многие из убитых были членами местных инициативных советов, руководителями организаций пострадавших, имели отношение к различным аспектам Мирного соглашения, например к программе по замещению незаконных культур, или к искам о реституции земель. Больше всего убийств было совершено в департаментах Антьокия, Каука и Северный Сантандер. Большинство из этих нападений были совершены незаконными вооруженными группами и преступными организациями, а меньшую их часть можно отнести к обычным преступлениям.

77. Как я сообщил в декабре (S/2018/1159), лидеры коренных народов и население этнических территорий, особенно в департаментах Каука и Нариньо, в гораздо большой степени страдают от распрей между незаконными вооруженными формированиями по поводу территорий и незаконных посевов.

78. В течение отчетного периода возросла доля убитых женщин-активисток, и, согласно четырем недавним оповещениям Канцелярии Омбудсмена, сексуальное насилие по-прежнему является одной из причин вынужденного перемещения населения. Серьезную обеспокоенность вызывает продолжающаяся вербовка детей незаконными вооруженными группами, включая группы, отколовшиеся от РВСК-АН, в Кауке, Гуавьяре, Мете, Нариньо и Путумайо. За отчетный период было подтверждено по меньшей мере семь таких случаев в департаменте Какета. Крайне важно в координации с местным населением обеспечить полное осуществление принятого правительством руководства по предотвращению вербовки детей и сексуального насилия в их отношении.

79. Разработанный правительством План действий по защите общественных и местных активистов, правозащитников и журналистов призван обеспечить принятие более скоординированных и целенаправленных институциональных мер в связи с такими угрозами и убийствами. В этой связи были проведены региональные совещания с участием представителей местного населения и местных органов власти в пяти департаментах. Помимо этого, Министерство внутренних дел совместно с гражданским обществом и международным сообществом разрабатывает всеобъемлющую политику по предупреждению и защите, и в рамках этого процесса сотрудники Министерства посетили 15 департаментов. Кроме того, в рамках Плана действий Национальная группа по защите при участии организаций гражданского общества разрабатывает более эффективные коллективные меры предупреждения и защиты.

80. Масштабы и серьезность угроз, с которыми сталкиваются местные и общественные активисты, требуют коллективных усилий всех государственных учреждений, региональных и местных органов власти, организаций гражданского общества и политических и деловых кругов. В этой связи 7 февраля в Кармен-де-Боливаре был проведен «Круглый стол о защите жизни», организованный канцеляриями Генерального инспектора и Омбудсмена при участии Министерства внутренних дел, Национальной федерации департаментов, нескольких губернаторов, местных органов власти, общественных организаций, Миссии и членов международного сообщества. Участники вновь заявили, что они осуждают насилие в отношении общественных активистов, подтвердили свою приверженность подписанному в прошлом году «пакту о защите жизни» и необходимость полного осуществления рекомендаций механизмов раннего предупреждения, а также необходимость предоставления ресурсов таким важным органам по защите, как Национальная группа защиты.

81. Я отмечаю усилия, предпринимаемые с целью улучшить положение в области безопасности для местного населения, правозащитников и общественных активистов, и верю, что они воплотятся в конкретные действия на местах.

Оповещения Канцелярии Омбудсмена

82. В отчетный период Канцелярия Омбудсмена направила 13 оповещений, в которых были описаны риски для отдельных лиц и местного населения в целом в 8 департаментах и 23 муниципалитетах.

83. В оповещениях продолжают указываться риски, связанные с сопровождающимися актами насилия взаимоотношениями между незаконными вооруженными группами и преступными организациями. Эти доклады требуют конкретных действий и межведомственной координации в целях принятия мер реагирования в связи с ростом числа убийств; в них говорится о тенденциях, наблюдающихся в различных преступных структурах, сексуальном насилии, вербовке детей, насильственном перемещении населения, случаях лишения свободы и постоянных нападениях на общественных активистов. Миссия будет продолжать следить за работой этого механизма, особенно за эффективностью институциональных мер реагирования и последующих мер, принимаемых Межведомственной комиссией для быстрого реагирования на оповещения, уделяя при этом особое внимание предотвращению, защите и расследованию нападений.

D. Сквозные вопросы

Учет гендерной проблематики и взаимодействие с женскими группами

84. Хотя Мирное соглашение заслуженно хвалят за то, что им предусматривается применение учитывающего гендерную проблематику подхода, осуществляется оно с отставанием. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что положения Мирного соглашения по гендерной проблематике, связанные с реинтеграцией и гарантиями безопасности, осуществляются не в полной мере. Я призываю правительство уделять первоочередное внимание оперативной реализации национального плана развития и предусмотреть в нем выделение финансовых и технических ресурсов, необходимых для осуществления мероприятий по гендерной проблематике, предусмотренных в рамках национальной политики реинтеграции (КОНПЕС 3931), включая целенаправленные меры по экономической и социальной реинтеграции бывших комбатантов-женщин и укреплению регионального потенциала в плане учета гендерной проблематики в Управлении по вопросам реинтеграции и нормализации.

85. Женщины-активистки и правозащитницы все чаще получают угрозы в свой адрес и становятся жертвами нападений, включая сексуальное насилие. После того как 6 января была убита известная общественная активистка Марица Кирос, в департаменте Магдалена был создан Постоянный форум по вопросам безопасности и защиты женщин-активисток и правозащитниц. Я прошу правительство ускорить осуществление Комплексной программы по обеспечению безопасности женщин-активисток и правозащитниц и незамедлительно обеспечить создание Министерством внутренних дел межведомственной комиссии для быстрого реагирования на оповещения.

86. Согласно докладу Канцелярии Омбудсмена о гендерном насилии и дискриминации, представленному 18 марта, в 2018 году Канцелярия получила от женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов 75 сообщений о поступивших в их адрес угрозах, физических нападениях на них или применении в их отношении сексуального насилия. За последний год в среднем каждые 18 дней совершалось убийство одной женщины-активистки. Необходимо уделять первоочередное внимание обеспечению защиты от сексуального и гендерного насилия, особенно в районах, где присутствуют незаконные

вооруженные группы и развивается незаконная экономическая деятельность, например в Кауке, Нариньо, Путумайо и Чоко.

87. 8 марта в ознаменование Международного женского дня Миссия поддержала проведение в 18 местных поселениях и территориальных зонах для обучения и реинтеграции мероприятий, в рамках которых подчеркивалась важная роль женщин в миростроительстве и обеспечении примирения. В территориальной зоне для обучения и реинтеграции Филипинас, департамент Араука, в серии мероприятий, направленных на усиление роли женщин в процессе реинтеграции и укреплении связей с населением близлежащих районов, приняли участие более 150 человек. Эти мероприятия были организованы совместно Управлением по вопросам реинтеграции и нормализации, Миссией, Структурой «ООН-женщины» и Комитетом РВСК по гендерным вопросам.

Этнические вопросы

88. Угрозы безопасности на этнических территориях продолжают расти, о чем говорится в оповещениях Канцелярии Омбудсмена по департаментам Антьокия, Боливар, Гуавьяре, Каука, Северный Сантандер и Чоко. За рассматриваемый период было убито шесть лидеров коренных народов, а также одна активистка-афро-колумбийка.

89. Этнические территории затронуты такими проблемами, как распри между незаконными вооруженными группами, пытающимися получить контроль над территориями, производство и оборот незаконных культур и незаконная эксплуатация природных ресурсов, а также сотрудничество местного населения с незаконными вооруженными группами и принудительная вербовка, из-за которых в некоторых случаях целые поселения оказываются под угрозой ареста или перемещения. Дружины коренных народов Кауки обсудили пути укрепления механизмов самозащиты.

90. В феврале в Межамериканской комиссии по правам человека состоялись слушания, на которых осуждались убийства лидеров этнических групп и угрозы в их адрес. К числу мер, которые просили принять представители коренных народов, относятся следующие: привлечение большего числа представителей этнических групп в ряды Национальной группы по защите, принятие более эффективных мер защиты, а также представление плана действий по защите лидеров этнических групп. Участники Форума высокого уровня этнических групп настоятельно призвали к укреплению связей с Национальной комиссией по гарантиям безопасности и Комиссией по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения.

Дети

91. В феврале Миссия подтвердила факт убийства молодого человека, который участвовал в программе реинтеграции «Иной жизненный путь» и в прошлом, будучи еще несовершеннолетним, состоял в рядах РВСК-АН. Хотя обстоятельства его убийства до сих пор изучаются, этот случай вызывает обеспокоенность в отношении социальной и экономической реинтеграции и эффективности мер раннего предупреждения и защиты лиц, входящих в группу повышенного риска. По данным правительства, по состоянию на конец февраля по меньшей мере семь молодых людей, участвующих в этой программе, сообщили о том, что получали угрозы в свой адрес. Серьезную обеспокоенность вызывают также еще два случая: молодые люди, участвующие в этой программе, стали жертвами сексуального насилия и были завербованы вооруженными группами.

92. Усиление роли Управления по вопросам реинтеграции и нормализации в осуществлении этой программы заслуживает одобрения. Сто шестнадцать из 124 подростков, официально покинувших ряды РВСК-АН в 2016–2017 годах, по состоянию на конец февраля уже исполнилось 18 лет. 104 из них уже было выплачено единовременное «нормализационное» пособие, 99 из них получают ежемесячный базовый доход в рамках программы реинтеграции, а 83 получили компенсацию в качестве пострадавших. Всем 124 молодым людям была оказана индивидуальная психологическая помощь. В департаментах Антьокия, Араука, Кукута и Толима были созданы комитеты для контроля за осуществлением программы «Иной жизненный путь», включая мероприятия, связанные с психосоциальной поддержкой и укреплением потенциала местного населения и руководства.

93. Миссии не удалось установить, был ли достигнут прогресс в осуществлении мер по обеспечению устойчивости и ресурсов для разработки правительственных программ реинтеграции детей.

Молодежь, мир и безопасность

94. Молодые лидеры, молодежные организации и университеты все активнее поддерживают процесс реинтеграции, в том числе посредством участия в диалоге и инициативах по примирению, посещению туристических мест в территориальных зонах для обучения и реинтеграции и оказания помощи в реализации предпринимательских и производственных проектов бывших комбатантов. Миссия продолжает учитывать мнения молодежи при осуществлении мероприятий по проверке в соответствии со своей реализуемой в масштабах всей Миссии стратегией по вопросам молодежи, мира и безопасности.

95. Молодые люди, принимавшие участие в осуществляемых при содействии Миссии инициативах, в настоящее время руководят различными инновационными проектами. Например, в Икононсо, департамент Толима, муниципальная молодежная платформа и одна из организаций, состоящая из молодых бывших комбатантов из территориальных зон для обучения и реинтеграции, объединили свои усилия для подготовки и обеспечения трансляции еженедельной радиопрограммы. Молодой предприниматель из Боготы организовал для представителей молодежи из известных ресторанов и гостиниц поездку в Миравалье и Агуа-Бонита, департамент Какета, чтобы они могли изучить возможности в плане создания коммерческих объединений с территориальными зонами для обучения и реинтеграции. Что касается департамента Каука, то здесь молодежные лидеры из шести политических партий поделились своим опытом с местными университетами и в настоящее время разрабатывают проект межпартийного молодежного пакта, который позволил бы обеспечить уважение различных политических взглядов в контексте местных выборов. Кроме того, Миссия совместно с властями департамента Гуавьяре, ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) занималась организацией посвященного процессу реинтеграции молодежного диалога, в котором приняли участие более 60 молодых людей, включая бывших комбатантов.

Связь и координация

96. В течение отчетного периода Миссия продолжала поддерживать тесные связи с правительственными должностными лицами, включая президента, советника президента по вопросам стабилизации и консолидации, Верховного комиссара по вопросам мира, министра внутренних дел, представителей Канцелярии Омбудсмена, Генерального прокурора, Генерального инспектора, а также с

РВСК, представителями католической церкви, гражданского общества и международного сообщества.

97. Важное значение имеет также непрерывный диалог — главным образом по вопросам законодательства в поддержку мира и правовой основы для Специального суда по вопросам мира — с представителями в Конгрессе и политическими партиями. Представители Миссии приняли участие в нескольких открытых прениях и двусторонних встречах, посвященных вопросу о том, как обеспечивается учет процесса установления мира в предлагаемом национальном плане развития.

98. Миссия также продолжает взаимодействовать со всеми структурами Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, особенно со Специальным судом по вопросам мира и Комиссией по установлению истины, поскольку они расширяют свое присутствие в регионах.

99. Миссия продолжает поддерживать усилия по примирению на местном и региональном уровнях. В течение отчетного периода группы женщин, молодежи и пострадавших содействовали организации мероприятий, связанных с реинтеграцией, окружающей средой, культурой и общественной деятельностью, с участием местного населения и бывших комбатантов. При поддержке католической церкви, Управления Верховного комиссара по вопросам мира и системы Организации Объединенных Наций пострадавшие и бывшие комбатанты совместно разрабатывают стратегии примирения и реинтеграции с учетом потребностей местного населения и этнических групп.

E. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

100. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку в осуществлении Мирного соглашения на национальном уровне и посредством расширения присутствия на всей территории страны. Совместные рабочие группы продолжают заниматься вопросами реинтеграции и гарантий безопасности, а между Миссией и страновой группой продолжается взаимодействие по сквозным вопросам.

101. В январе целевой фонд Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров успешно приступил ко второму этапу реализации проекта по поддержанию мира: от пяти стран-доноров было получено еще 32 млн долл. США. К числу приоритетных направлений работы относятся следующие: a) реинтеграция бывших комбатантов; b) стабилизация положения на местах и осуществление программ развития на основе территориального подхода; и c) оказание поддержки в деле возмещения ущерба пострадавшим и отправления правосудия в переходный период. Фонд увеличил целевой показатель ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства до 30 процентов.

102. Миссия, страновая группа и национальные власти объединили усилия с целью ускорить процесс реинтеграции. При финансовой поддержке целевого фонда с участием многих партнеров ПРООН и Международная организация по миграции (МОМ) оказали дополнительную поддержку, с тем чтобы начали реализовываться 20 долгосрочных производственных проектов, утвержденных Национальным советом по реинтеграции и охватывающих 17 территориальных зон для обучения и реинтеграции и 1325 бывших комбатантов и членов их семей. Целевым фондом с участием многих партнеров было выделено еще 10 млн долл. США на цели содействия продуктивной реинтеграции в 2019 году.

103. Проект стоимостью 3 млн долл. США, финансируемый Фондом миростроительства, является дополнением к поддержке в области профессиональной подготовки, трудоустройства, доступа к рынкам, улучшения жилищных условий и развития индивидуальных производственных инициатив для взрослых и молодежи, оказываемой в территориальных зонах для обучения и реинтеграции ПРООН, МОМ, ФАО, ВПП и ЮНИСЕФ. И наконец, Структура «ООН-женщины» продолжала принимать меры по предупреждению гендерного насилия.

104. В течение отчетного периода ЮНИСЕФ совместно с национальными властями завершил вывод 124 несовершеннолетних из состава бывших РВСК-АН. В настоящее время для каждого конкретного случая разрабатываются индивидуальные решения.

105. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Миссия совместными силами поддерживают выполнение правительственного Плана действий по защите общественных и местных активистов, правозащитников и журналистов. Кроме того, поддерживаются усилия системы раннего предупреждения Канцелярии Омбудсмена и превентивные меры, принимаемые местными органами. Коллективные усилия Организации Объединенных Наций были сосредоточены на содействии диалогу между правительством, правозащитными организациями и бывшими членами РВСК-АН, посвященному превентивным и защитным мерам, возобновлению деятельности Национальной комиссии по гарантиям безопасности и работе с организациями коренного населения над механизмами коллективной защиты.

106. Страновая группа Организации Объединенных Наций работает над укреплением связей между гарантиями безопасности, защитой и стабилизацией положения в сельских районах, а также над снижением влияния незаконной экономической деятельности в районах, где ранее действовали РВСК-АН.

IV. Структуры Миссии

Поддержка Миссии

107. Осуществление плана Миссии по передислокации продолжалось с учетом меняющихся оперативных потребностей, таких как потребность расселения бывших членов РВСК-АН в новых поселениях и городских районах. В декабре два лагеря были закрыты, а их персонал и оборудование были передислоцированы в другие точки с целью обеспечить непрерывность операций и присутствия Миссии в новых требующих того районах. В настоящее время Миссия изучает вопрос о степени оперативной эффективности четырех оставшихся лагерей. Она продолжает оборудование служебных помещений в семи новых местах базирования, которое планируется завершить к апрелю 2019 года.

Гендерный паритет

108. Миссия выполнила свои задачи по обеспечению гендерного паритета в первом квартале 2019 года: по состоянию на 7 марта общая процентная доля женщин среди сотрудников категории специалистов и категории полевой службы, работающих по срочным, непрерывным и постоянным контрактам, была увеличена до 43 процентов. Если эта динамика сохранится, Миссия достигнет своего целевого показателя (46 процентов) к концу 2019 года. Что касается других категорий персонала, то доля женщин среди добровольцев Организации Объединенных Наций составляет 60 процентов, а среди международных

наблюдателей — 22 процента. В общей сложности 45 процентов всех гражданских сотрудников — женщины.

Охрана и безопасность

109. Остаточный риск после принятия мер по управлению риском нарушения системы безопасности сохранялся на уровне от среднего до низкого. В течение рассматриваемого периода было выделено два основных события в области безопасности, которые в настоящее время считаются косвенными факторами возможных угроз. Подрыв начиненного взрывчаткой автомобиля АНО стал самым крупным подобным терактом с 2003 года. В департаментах Северный Сантандер и Араука произошел ряд менее масштабных инцидентов в области безопасности. По оценкам, для системы Организации Объединенных Наций эти инциденты сопряжены с рисками низкой-средней степени, хотя ни один из них не был направлен против персонала или имущества Организации Объединенных Наций и не затронул их напрямую. Начали осуществляться меры по управлению риском нарушения системы безопасности, предусматривающие различные варианты развития событий.

Поведение и дисциплина

110. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжают координировать деятельность по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и реагированию на соответствующие случаи. Сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не поступало, однако учебная и просветительская работа продолжается.

V. Замечания

111. Мирный процесс в Колумбии находится на критически важном этапе. Невозможно отрицать, что уже на раннем этапе в деле достижения мира удалось добиться успехов: завершился длившийся несколько десятков лет конфликт, повсеместно сократились масштабы насилия, прошли самые мирные за последние десятилетия выборы, а РВСК была преобразована из повстанческой группы в политическую партию; однако один из самых сложных этапов — укрепление мира — еще впереди.

112. В своем предыдущем докладе я отметил факторы, препятствующие укреплению мира, в том числе следующие: постоянные убийства общественных активистов и членов РВСК, медленное осуществление программы реинтеграции, наличие у бывших членов РВСК-АН чувства неопределенности в отношении их правового и экономического положения и обстановки в целом, а также требования местного населения в отношении обеспечения ощутимого присутствия органов государственной власти, обеспечивающих безопасность, базовые услуги, земли и жизнеспособные альтернативы незаконной экономической деятельности.

113. Я с удовлетворением отмечаю усилия правительства, направленные на урегулирование этих вопросов. Проблемы, однако, сохраняются. Хотя государственные структуры принимают меры по расширению своего присутствия и масштабов деятельности на территориях, затронутых конфликтом, убийства общественных активистов и членов РВСК продолжают совершаться. Необходимо, чтобы усилия государственных учреждений и региональных и местных субъектов были более согласованными, были лучше обеспечены ресурсами и координировались с гражданским обществом.

114. Процесс реинтеграции продолжается, однако масштабы этой программы все еще носят ограниченный характер. В последнее время предпринимаются усилия к тому, чтобы сформулировать четкие цели и наладить более тесное взаимодействие с региональными властями. Хотелось бы отметить, что правительство в настоящее время разрабатывает соответствующие механизмы для 24 территориальных зон для обучения и реинтеграции, разрешения в отношении которых действуют только до 15 августа, и что оно начало переговоры с бывшими членами РВСК-АН на национальном уровне. Важно, чтобы по итогам этих обсуждений было принято решение, которое можно было бы в кратчайшие возможные сроки довести до сведения тех, кто проживает в затронутых районах.

115. В рассматриваемый период возобновились острые дебаты по чувствительным вопросам, касающимся мира, справедливости и примирения. Диаметрально противоположные мнения высказываются в отношении Специального суда по вопросам мира — одного из основных столпов Мирного соглашения. Специальный суд по вопросам мира является как главным гарантом прав пострадавших на установление истины, обеспечение справедливости, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, так и механизмом обеспечения правовых гарантий, предоставляемых тем, кто по доброй воле сложил оружие под контролем Организации Объединенных Наций. Я с удовлетворением отмечаю обещание президента прийти к взаимопониманию и вновь призываю правительство, Конгресс и все структуры оперативно принять меры для обеспечения скорейшего принятия закона о Статуте в соответствии с положениями Мирного соглашения, а также для предоставления Специальному суду по вопросам мира всех политических и практических инструментов, необходимых ему для эффективного функционирования в условиях независимости и автономии.

116. Для обеспечения надлежащего осуществления Мирного соглашения крайне важно обеспечить его целостность как комплекса взаимосвязанных обязательств. Если говорить о тех, кто проходит процесс реинтеграции в настоящее время, то доверие, которое может быть завоевано благодаря планомерным усилиям по обеспечению социально-экономических возможностей, будет ослабевать, если, с другой стороны, из-за неопределенности, сказывающейся на системе отправления правосудия в переходный период, их правовое положение будет становиться все более нестабильным. В целом я хотел бы подчеркнуть, что для обеспечения устойчивого мира в таком контексте, как ситуация в Колумбии, требуется не только приверженность делу реинтеграции бывших комбатантов — какой бы стратегически важной и неотложной ни была эта задача и какое бы важное значение ни имела приверженность правительства достижению этой цели. К числу приоритетных задач должны относиться следующие: использование на местах уже существующих важных механизмов планирования для целей стабилизации и расширения присутствия органов государственной власти в бывших районах конфликта; активизация процесса развития сельских районов и осуществления касающихся гендерной проблематики положений Мирного соглашения, с тем чтобы женщины могли способствовать достижению мира и пользоваться его благами; полноценное включение связанных с миром обязательств в четырехлетнюю программу правительства и надлежащее выделение ресурсов на осуществление повестки дня в области обеспечения мира, которое не было завершено. Какой бы сложной ни была эта повестка дня, я убежден как в ее необходимости, так и в способностях колумбийцев добиться ее осуществления, если они примут решение наладить сотрудничество между различными институтами и секторами общества, чтобы добиться мира, к которому они все стремятся.

117. Формирование этого стремления к общей цели, пожалуй, по-прежнему является самой сложной задачей в стране, где сохраняется глубокое недоверие и необходимо поддерживать процесс примирения. В этой связи руководство должно в первую очередь активизировать те целенаправленные усилия и меры, которые я приветствовал в последних докладах и которые направлены на объединение страны и деэскалацию конфронтации по поводу того, что было в прошлом. Это особенно важно в преддверии выборов, которые могут еще больше поляризовать политические дебаты. Что касается мирного процесса, то действия и идеи, обеспечивающие абсолютную ясность в отношении выполнения обязательств перед теми, кто по доброй воле сложил оружие, крайне важны, поскольку они лежат в основе этого процесса. Положительным примером является состоявшийся 15 марта визит президента Дуке в территориальную зону для обучения и реинтеграции Тьерра-Грата, расположенную в департаменте Сесар. Я принял к сведению заверения президента и других высокопоставленных должностных лиц в том, что предлагаемые поправки в отношении аспектов, затрагиваемых в Мирном соглашении, будут «применяться в будущем». Этот принцип отсутствия обратной силы имеет решающее значение для сохранения уверенности в том, что процесс продолжится.

118. Пример Колумбии по-прежнему является источником вдохновения для тех стран мира, которые никак не могут положить конец вооруженному конфликту. Эта страна покончила с продолжавшейся 50 лет конфронтацией, продемонстрировав стойкость своего общества и своих институтов. Крайне важно, чтобы колумбийцы продолжали верить в мирный процесс, в рамках которого уже были обеспечены колоссальные улучшения, но пока еще выполнены не все обещания.

119. Совет Безопасности играет принципиально важную роль в колумбийском мирном процессе, и неизменная и единодушная поддержка его членов — равно как и непрерывное активное участие международного сообщества — по-прежнему имеет решающее значение. Организация Объединенных Наций, через Миссию и систему Организации Объединенных Наций в Колумбии, продолжает оказывать свою поддержку, и я выражаю признательность ее сотрудникам на местах за их самоотверженность.